

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СТАТИСТИЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ ОТРАБОТАННОГО ВРЕМЕНИ С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКИ

ЛУКЬЯНОВА А.Л.

К.Э.Н., СТАРШИЙ НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК

ЦЕНТР ТРУДОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ НИУ-ВШЭ

АКТУАЛЬНОСТЬ

- Основные направления использования данных об отработанном времени:
 - более глубокого анализа занятости (учитывая, что показатели уровня занятости рассчитываются исходя из минимальной продолжительности работы 1 ч. в неделю – в числе занятых оказываются работники с очень разной продолжительностью рабочего времени);
 - измерения масштабов недоиспользования рабочей силы;
 - измерения производительности труда и оценки вклада труда в производство ВВП;
 - обеспечения баланса между трудовой и частной жизнью;
 - расчета показателей достойного труда; оценки условий труда и уровня жизни занятого населения и т.д.
- Особый интерес к статистике отработанного времени обусловлен масштабным обновлением международных статистических стандартов, связанным с внедрением СНС-2008 и положениями резолюций 18-й и 19-й МКСТ.

РЕЗОЛЮЦИИ 18 И 19 МКСТ

Назначение продукции	Для собственного конечного использования		Для использования другими					
	Формы трудовой деятельности	Производство товаров и услуг для собственного использования		Занятость (работа за плату или прибыль)	Неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку	Другие формы трудовой деятельности	Трудовая деятельность волонтеров	
услуг		товаров	В рыночных и нерыночных единицах				В домашних хозяйствах, производящих	
							товары	услуги
Отношение к СНС	Деятельность в границах сферы производства согласно СНС					Деятельность в пределах общей границы сферы производства согласно СНС		

Концепция рабочего времени относится ко *всем* видам трудовой деятельности, находящимся в пределах общей границы сферы производства согласно СНС-2008 → область применения данной резолюции не ограничивается занятостью.

ОХВАТ ФОРМ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Страны могут самостоятельно выбирать охват форм трудовой деятельности и периодичность сбора данных, исходя из собственных финансовых и организационных возможностей, потребностей в информации:
 - минимальный охват – это занятость по найму;
 - максимальный – охват всех форм трудовой деятельности в пределах общей границы сферы производства согласно СНС-2008
- Страны могут самостоятельно определять периодичность сбора данных об отработанном времени в разных формах трудовой деятельности.

18-Я МКСТ: 7 КОНЦЕПЦИЙ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ

1. фактически отработанное время (hours actually worked),
2. оплаченное рабочее время (hours paid for),
3. нормальная продолжительность рабочего времени (normal hours of work),
4. рабочее время по условиям договора (contractual hours of work),
5. обычное рабочее время (hours usually worked) ,
6. сверхурочное рабочее время (overtime),
7. время отсутствия на работе/неявки (absence from work hours).

Общая продолжительность учетного периода

Нормальная продолжительность рабочего времени

Рабочее время,
установленное контрактом
в дополнение к нормальной
продолжительности

как сверх-
урочное время

Рабочее время по условиям договора

Фактически отработанное время

Сверхурочное рабочее время

Время регулярной сверхурочной
работы

Время нерегулярной
сверхурочной работы

Время отсутствия на работе

Время регулярного отсутствия на
работе

Время нерегулярного отсутствия
на работе

Обычное рабочее время

Оплаченное
сверхурочное
время

Неоплаченное
сверхурочное
время

Неоплаченное
сверхурочное
время

Оплаченное
сверхурочное
время

Неоплаченное
время отсутствия
на работе

Оплаченное
время отсутствия
на работе

Оплаченное
время отсутствия
на работе

Неоплаченное
время отсутствия
на работе

Оплаченное
время

Оплаченное время

Оплаченное время

Время отдыха
(непроизводительной
деятельности)

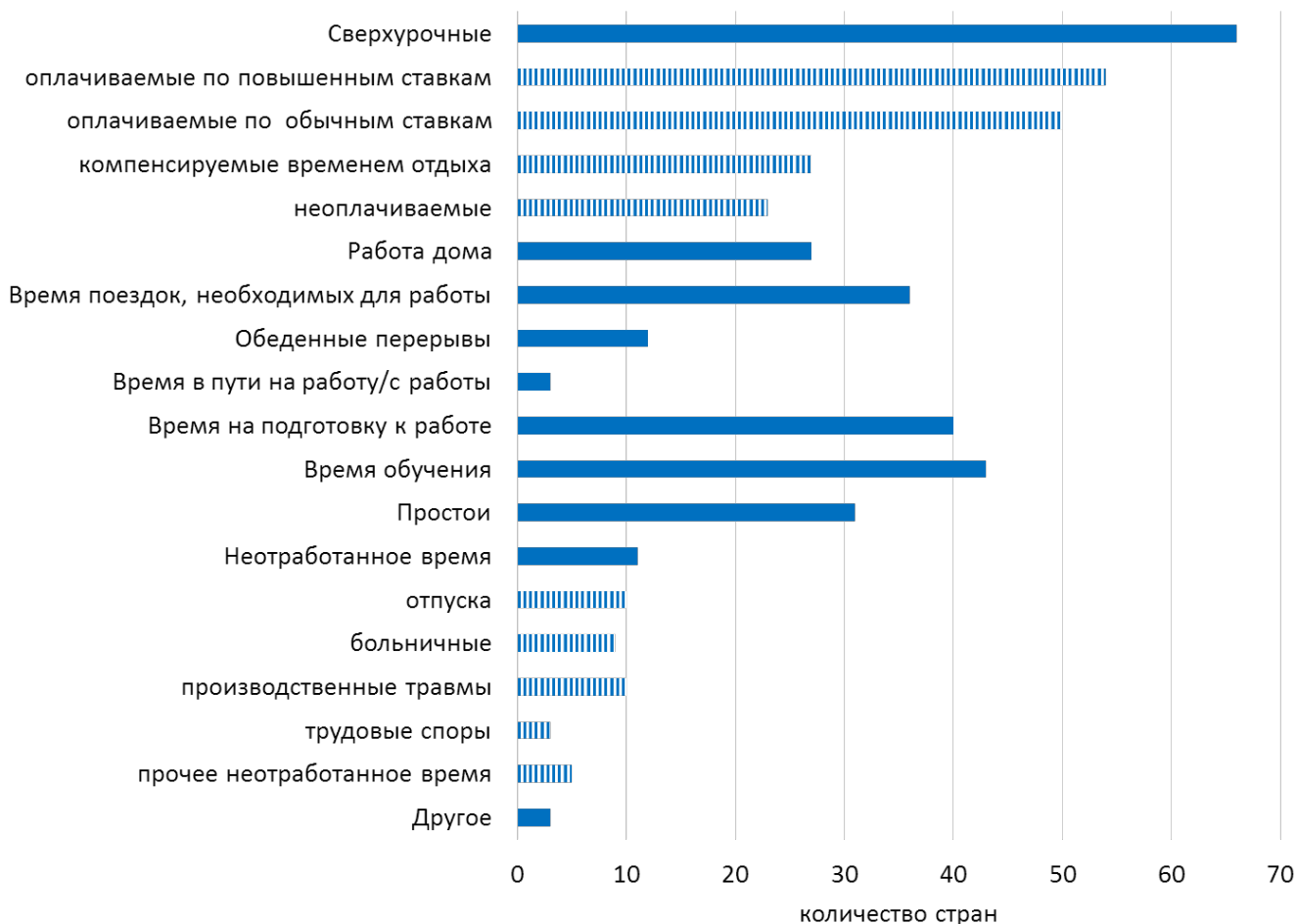
Время в пути на
работу и с работы,
обеденные
перерывы

Серым цветом выделены концепции, которые могут относиться как к занятым по найму, так и самозанятым

ФАКТИЧЕСКИ ОТРАБОТАННОЕ ВРЕМЯ

- *Фактически отработанное время (hours actually worked)* – время, проведенное работником на рабочем месте с целью осуществления деятельности по производству товаров и услуг в учетном периоде.
- В определении не дается привязки к какому-либо типу рабочих мест: рабочее место человека может находиться на дому, на улице или в любом другом месте.
- Трудовая деятельность может осуществляться в сверхурочное время и время, не предназначенное для работы (например, во время обеденных перерывов, по пути на работу или с работы, хотя в общем случае они не включаются в отработанное время).
- Определение не содержит указания на то, что работа должна носить оплачиваемый характер → неоплачиваемая работа также подпадает под концепцию отработанного времени

КОМПОНЕНТЫ, ВКЛЮЧАЕМЫЕ В СОСТАВ ФАКТИЧЕСКИ ОТРАБОТАННОГО РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ



ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ О ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ

1. Обследования населения/домашних хозяйств
2. Обследования предприятий
3. Административные источники

ОБСЛЕДОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ/ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

- ☺ Возможность обеспечить охват:
 - всех категорий работников (в т.ч. самозанятых, неоплачиваемых членов семьи и волонтеров),
 - всех видов трудовой деятельности (в т.ч. за пределами сферы производства)
 - всех работ – для работников, имеющих вторичную занятость
- ☹ Не учитывают колебания в продолжительности рабочего времени за пределами учетных периодов. Плохо учитываются непредвиденные колебания в продолжительности рабочего времени (н-р, связанные с плохой погодой, забастовками и проч.)
- ☹ Недостаточная надежность данных, полученных со слов респондентов и их близких
- ☹ Проблемы, связанные с учетом рабочего времени маятниковых мигрантов
- ☹ Проблемы с дезагрегированием данных об отработанном времени по отраслям/видам деятельности из неточных данных об отраслевой принадлежности работодателей

ОБСЛЕДОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

- 😊 Высокая надежность данных. Во многих странах подобные обследования являются сплошными либо проводятся по очень большим выборкам.
- 😊 Точное разделение по отраслям. Неполный охват – преимущественно формальный сектор
- 😞 Информация собирается в агрегированном виде по всем работникам или группам работников – невозможно выделить влияние отдельных характеристик
- 😞 В ряде стран собираются данные лишь об оплаченном рабочем времени или рабочем времени по условиям договора, а не об отработанном времени

ИНТЕГРАЦИЯ ДАННЫХ ОБ ОТРАБОТАННОМ ВРЕМЕНИ В СНС

- Отсутствует универсальный подход
- Чаще всего, при расчете показателей отработанного времени для СНС используются два или три вида источников, что связано со стремлением стран с максимальной эффективностью задействовать сравнительные преимущества каждого источника исходя из национальных особенностей.
- По результатам методологического обследования Евростата и ОЭСР было выделено 4 основных подхода

ИНТЕГРАЦИЯ ДАННЫХ ОБ ОТРАБОТАННОМ ВРЕМЕНИ В СНС: ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ

1. Основным источником - данные из обследований рабочей силы, другие данные используются для минимальных корректировок (Австралия, Канада, Эстония, Греция, Венгрия, Ирландия, Корея, Литва и Великобритания, Румыния и Н.Зеландия)
2. Основным источником - административные источники и обследования предприятий. Обследования рабочей силы, если и используются, то только для оценок по самостоятельно занятым (Дания, Франция, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды).
3. В качестве основных используются смешанные источники информации (обследования предприятий и обследования рабочей силы), и при этом используют одни и те же источники данных для оценки численности занятых и для оценки отработанного времени для нужд СНС (Болгария, Кипр, Финляндия, Испания, Швеция).
4. В качестве основных используются смешанные источники данных, но – в отличие от предыдущей группы стран – используют разные источники для построения данных по занятости и продолжительности рабочего времени (Австрия, Бельгия, Чехия, Япония, Польша, Норвегия, Словакия, Швейцария и США).

ПРАКТИКА СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА ОТРАБОТАННОГО ВРЕМЕНИ В СТРАНАХ СНГ

- Используемые в странах СНГ методологии в целом удовлетворяют международным стандартам, описанным в резолюциях МКСТ.
- В странах СНГ показатели отработанного времени не занимают приоритетного места в статистике труда, несмотря на то, что соответствующая информация собирается как в обследованиях рабочей силы, так и в обследованиях предприятий.
- Данные о продолжительности рабочего времени находят слабое отражение в публикациях по занятости и на сайтах национальных статистических служб.
 - Наиболее распространенным форматом представления данных о продолжительности рабочего времени является публикация данных о распределении работников по продолжительности рабочей недели на основе данных обследований предприятий.
 - В некоторых странах также по ограниченному перечню отраслей публикуются данные о годовом фонде отработанного времени и средней продолжительности рабочего дня.

ПРАКТИКА СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА ОТРАБОТАННОГО ВРЕМЕНИ В СТРАНАХ СНГ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- Общемировая тенденция состоит в увеличении спроса пользователей статистических данных на показатели, соотнесенные с продолжительностью рабочего времени, а не с численностью занятых или эквивалентом полной занятости. Этот тренд связан с необходимостью обеспечить более высокую межстрановую сопоставимость показателей (часовые показатели в меньшей степени зависимы от национальных особенностей регулирования продолжительности рабочего времени), а также с логикой развития СНС и усилением важности показателей производительности труда рассчитанных на основе СНС.
- Данные об оплате труда и производительности труда, как правило, публикуются в расчете на одного работника, но не в расчете на отработанный час.
- В ряде стран показатели отработанного времени используются лишь в рамках статистики труда без оценки совокупных затрат труда в часах для нужд СНС.

ПРАКТИКА СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА ОТРАБОТАННОГО ВРЕМЕНИ В СТРАНАХ СНГ - МОЛДОВА

Обследования предприятий

Годовая форма:

- охватывают организации всех форм собственности, а также граждан (физических лиц), занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в том случае, если они используют наемных работников на постоянной основе
- Сбор информации ведется по двум показателям рабочего времени: «фактически отработанному наемными работниками времени» и «оплачиваемому неотработанному времени работниками» – отдельно по работающим полный рабочий день и неполный рабочий день.
- Отдельно выделяется фактическая продолжительность времени, отработанная женщинами

Месячная форма:

- Включает вопросы о фактически отработанном наемными работниками времени в целом и разрезе часов, отработанных в нормальное рабочее время и в сверхурочное время.

Обследование рабочей силы – непрерывный формат.

СХЕМА ОЦЕНКИ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ОТРАБОТАННОГО ВРЕМЕНИ ПО ВСЕМ ВИДАМ РАБОЧИХ МЕСТ В РФ

Категории рабочих мест	Источники информации
в организациях – юридических лицах:	
лиц, работающих по трудовым договорам	Данные обследований организаций
лиц, работающих по договорам ГПХ	Данные обследований организаций
лиц, работающих по трудовым договорам в организациях, не охваченных обследованием юридических лиц	Данные обследований населения по проблемам занятости, дополнительная оценка по результатам интеграции
лиц, привлекаемых на основе устной договоренности без оформления трудовых отношений	Данные обследований населения по проблемам занятости, дополнительная оценка по результатам интеграции
помогающих членов семей	Данные обследований населения по проблемам занятости
в фермерских хозяйствах:	
владельцев хозяйств, наемных работников, помогающих членов семей	Результаты интеграции данных обследований населения по проблемам занятости, данных налоговых органов, данных обследований фермерских хозяйств, данных ЕГРПО
в сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица:	
индивидуальных предпринимателей наемных работников	Результаты интеграции данных обследований населения по проблемам занятости, данных обследований индивидуальных предпринимателей в различных сферах деятельности, данных налоговых органов, данных ЕГРПО
иностранцев работников, работающих на территории страны (региона)	Данные миграционной службы, дополнительная оценка по результатам интеграции
в домашнем хозяйстве по производству продукции с/х и т.п., предназначенной для собственного использования	Данные обследований населения по проблемам занятости

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Усиление роли обследований рабочей силы в качестве источника данных о затратах труда, что проявляется в формировании оценок затрат труда для самостоятельно занятых лиц и переходе отдельных стран к использованию обследований рабочей силы в качестве основного источника данных при интеграции показателей отработанного времени для нужд СНС
- Использование непрерывных обследований ОРС с распространением данных на месяц/квартал/год. Данный формат соответствует и используется в странах ЕС и в Республике Молдова. Он предполагает проведение обследования во все 52 недели года со «скользящей» обследуемой неделей.
- Привязка программ обследований рабочего времени к национальной стратегией перехода к СНС-2008. Постепенное расширение программы сбора данных по каждой из форм трудовой деятельности в пределах границы сферы производства согласно СНС и за ее пределами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Движение от концепции нормальной продолжительности рабочего времени в пользу рабочего времени, установленного по условиям договора
- Сбор более детализированной информации о режимах рабочего времени (в соответствии с Резолюцией 18-й МКСТ): типах контрактов в зависимости от продолжительности рабочего дня/недели, графика работы, атипичных условиях занятости.