



СТАТИСТИКА ТРУДА В СТРАНАХ СНГ: ВЗГЛЯД ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ

АННА ЛУКЬЯНОВА,

ЦЕНТР ТРУДОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, НИУ ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ (МОСКВА)



СТАТИСТИКА ТРУДА НЕ УСПЕВАЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЯМИ НА РЫНКЕ ТРУДА И В ПОЛИТИКЕ

- В 20 в. основным компонентом занятости были лица, работающими в обрабатывающей промышленности и занятые полный рабочий день.
- В настоящее время рынок труда крайне неоднороден. В сфере занятости преобладает сектор услуг; гибкие «нетрадиционные» виды занятости стали нормой; появилось много форм трудоустройства.
- Показатели, характеризующие состояние рынка труда, все чаще используются в политике: макроэкономическая политика, политика занятости, социальные программы. Появились новые инструменты для мониторинга программ и оценки воздействия на национальном, региональном и международном уровнях.
- Международным организациям требуется более широкий круг показателей
- Меняются вопросы, на которые мы задаем + появляются новые статистические анализы, новые индикаторы + новые технологии и интернет.

ПОЛЬЗОВАТЕЛИ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ ТРУДА

- Органы государственного управления и местные органы власти (федеральное правительство, Министерство труда, Центральный банк, региональные и местные органы власти)
- Международные агентства
- Исследователи в науке и бизнесе
- Профсоюзные организации и ассоциации работодателей
- СМИ, гражданское общество и общественность в целом

ЖИЗНЬ НЕ СТАНЕТ ПРОЩЕ: АСПЕКТЫ КАЧЕСТВА СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

- **Востребованность** – степень нужности данных пользователям.
- **Целостность и полнота данных** – степень, в которой официальная статистика из разных источников и о разных аспектов рынка труда дополняет друг друга (например, данные о трудовых доходах и о занятости часто производятся различными отделами, что может привести к несоответствиям в определениях, охвате и проч.) + имеются ли какие-либо существенные пробелы в статистических данных.
- **Точность и достоверность** - зависит от качества инструментария, размеров выборки, охвата, частот опросов и т.п.
- **Доступность** – в какой мере пользователи официальной статистики труда могут находить, понимать и использовать статистику.
- **Своевременность** – ценность данных уменьшается, если они несвоевременны.
- **Международная сопоставимость**
- **Доверие общества к официальной статистике**

ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ В СТАТИСТИКЕ ТРУДА

- **Обследования рабочей силы** являются основным источником статистики рынка труда в большинстве стран. Ключевыми преимуществами ОРС являются охват и соответствие международным стандартам.
- **Обследования работодателей** - ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные статистические отчеты и обследования организаций и работодателей.
- **Административные источники** охватывают две основные области: численность официально зарегистрированных безработных и количество вакансий, сообщаемых государственными службами занятости.

Для некоторых переменных, особенно по занятости и доходам, данные, как правило, доступны из более чем одного источника.

ОБСЛЕДОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В СТРАНАХ СНГ (I)

	Год начала	Периодичность сбора данных	Периодичность публикации	Дизайн выборки	Размер выборки	Возраст респондентов	Он-лайн доступ к микроданным
Азербайджан	2003	Ежеквартально	Ежеквартально	Непересекающиеся	4725 д/х / квартал	15+	Нет
Армения	2001, 2014	Постоянно	Ежегодно	Непересекающиеся	20,000 чел/год	15-75	Да
Беларусь	2012	Ежеквартально	Нет	Непересекающиеся	25,000 д/х / год	15-74	Нет
Молдова	1998	Постоянно	Ежеквартально	Панель с ротацией	7,200 помещ/квартал	15+	Нет
Казахстан	2001	Ежеквартально	Ежеквартально	Панель с ротацией	21,000 д/х / квартал	15+	Нет
Кыргызстан	2002	Ежеквартально	Ежеквартально	Панель с ротацией	5,000 д/х / квартал	15+	Нет
Россия	1992	Ежемесячно	Ежемесячно	Непересекающиеся	77,000 чел/месяц (32,000д/х)	15+	Да
Таджикистан	No regular LFS, last LFS in 2009						
Туркменистан	2011	Ежеквартально	Нет	Н.д			Нет
Узбекистан	Н.д						Нет
Украина	1995	Ежемесячно	Ежеквартально	Панель с ротацией	106,300 чел/год	15-70	Нет

ОБСЛЕДОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В СТРАНАХ СНГ (2)

- Самые бедные страны СНГ не проводят регулярных обследований ОРС (Таджикистан, Узбекистан? Туркменистан?). Некоторые страны не публикуют оценки (Беларусь, Узбекистан, Туркменистан)
- Наиболее распространен формат ежеквартального сбора и распространения данных. Своевременная публикация результатов является проблемой в некоторых странах
- Не все страны используют дизайн с ротацией респондентов:
 - ограничивает использование ОРС для анализа мобильности между статусами занятости
 - увеличивает издержки и нагрузку на респондентов (повторное участие требует меньше времени, может проводиться по телефону, можно предварительно заполнять некоторые ответы на основе предыдущего раунда для компьютеризированных вопросников)

ОБСЛЕДОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В СТРАНАХ СНГ (3)

- В последние годы большинство стран перешло на рекомендуемый МОТ охват по возрасту 15+
- Участие часто является добровольным (обязательным в большинстве стран ЕС), но формальные оценки качества или, по крайней мере, отчеты о частоте отказов от участия не публикуются.
- Только Армения и Россия предоставляют онлайн-доступ к микроданным
- Ограниченное использование специальных модулей (кроме Молдовы).
- Качество данных об отраслевой принадлежности и местонахождении рабочих мест может быть улучшено, в т.ч. за счет возможного использования статистических кодов из кодов бизнес-регистров.

ОБСЛЕДОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

- Обследования предприятий по труду проводятся во всех странах СНГ
- Крупные и средние организации – сплошные обследования, месячная отчетность
- Малые предприятия и микро-предприятия - сплошные или выборочные обследования, квартальная и/или годовая отчетность.

Проблемы:

- Плохой охват неинкорпорированного бизнеса. В большинстве стран обследуются только юридические лица (исключение – Молдова). Выборочные обследования индивидуальных предпринимателей содержат крайне ограниченный список вопросов, относящихся к труду.
- Сбор дублирующей информации в разных отчетах
- Нет доступа к микроданным

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Административные источники используются в странах СНГ:

1. В качестве единственного или основного источника – н-р, данные о зарегистрированной безработице, количестве безработных и вакансиях в государственных службах занятости;
2. В качестве вспомогательного источника при построении сводных показателей (н-р, баланса труда)
3. Для построения основы выборки при проведении выборочных обследований - бизнес-регистры, регистры адресов и т.д.

Многие страны (особенно, скандинавские) более широко используют административные источники, в том числе:

- проверять и корректировать данные выборочных обследований (н-р, налоговые данные для проверки переменной дохода), для анализировать отказов и ответов
- полная частичная замена существующих обследований. Фокус меняется с обследований на регистры. Опросы могут использоваться только тогда, когда административные данные не могут удовлетворить потребности

Сравнительный анализ основных показателей деятельности по данным сплошного наблюдения за 2015 год и выборочного наблюдения за 2014 год

Малые предприятия (включая микропредприятия)

	Сплошное наблюдение за 2015 год	Выборочное наблюдение за 2014 год	Сплошное наблюдение к выборочному, %
Количество действующих, приостановивших и не начавших деятельность предприятий, тыс. единиц	2241,7	2229,5	100,5
из них действующих	1467,5	2103,7	69,8
Выручка от реализации товаров (работ, услуг) (без НДС, акцизов и других аналогичных обязательных платежей), млрд. руб.	54647,8	26878,3	203
Количество замещённых рабочих мест, тыс.	1348,3	1174,2	115

Интеграция с административными источниками: репрезентативность выборки, построенной на основе бизнес-регистров может оказаться низкой (I)

Сравнительный анализ основных показателей деятельности по данным сплошного наблюдения за 2015 год и выборочного наблюдения за 2014 год

Индивидуальные предприниматели

	Сплошное наблюдение за 2015 год	Выборочное наблюдение за 2014 год	Сплошное наблюдение к выборочному, %
Количество действующих, приостановивших и не начавших деятельность предприятий, тыс. единиц	2791,4	2493,0	112,0
из них действующие	2079,2	2413,8	86,1
Выручка от реализации товаров (работ, услуг) (с учетом НДС, акцизов и других аналогичных обязательных платежей), млрд. руб.	7699,0	10447,5	73,7
Численность занятых в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности, тыс.	4932,3	5645,7	87,4

Интеграция с административными источниками: репрезентативность выборки, построенной на основе бизнес-регистров может оказаться низкой (I)



ВОСТРЕБОВАННОСТЬ И ПОЛНОТА ДАННЫХ: НА ПРИМЕРЕ РОССИИ

ОСНОВНЫЕ ПРОБЕЛЫ В СТАТИСТИКЕ ТРУДА (1)

1. Неполные данные о **ЗАРАБОТНЫХ ПЛАТАХ и ТРУДОВЫХ ДОХОДАХ**, особенно для доходов, связанных с самостоятельной занятостью, и о распределении доходов.

Единственный показатель заработной платы, охватывающий всех занятых по найму, формируется один раз в год расчетным способом на основе компиляции данных из разных источников и досчетов.

Данные о трудовых доходах самозанятых не публикуются (только по д/х).

Обследовании о распределении заработных плат охватывает только крупные и средние организации и проводится один раз в два года

ОСНОВНЫЕ ПРОБЕЛЫ В СТАТИСТИКЕ ТРУДА (2)

2. Неполные данные по динамическим индикаторам:

- Нет данных о **МОБИЛЬНОСТИ МЕЖДУ СТАТУСАМИ УЧАСТИЯ В РАБОЧЕЙ СИЛЕ**

Текущие данные в основном относятся к запасам, а не к потокам.

Мобильность между статусами участия в рабочей силе можно оценить только в том случае, если национальная ОРС основана на панельном дизайне выборке, которая дает возможность отслеживать статус рабочей силы респондентов в течение нескольких периодов.

Нынешняя национальная методология во многих странах СНГ не является панельной.

- **ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ И ТРУДОВАЯ МОБИЛЬНОСТЬ**

ОСНОВНЫЕ ПРОБЕЛЫ В СТАТИСТИКЕ ТРУДА (3)

3. Плохие данные по **ВАКАНСИЯМ**
4. Неполные данные об **ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКАХ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ**
5. Недостаток **СТАТИСТИКИ НА СУБРЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**
6. Недостаточное количество таблиц с разбивкой по **РАЗМЕРУ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Малые и микро-предприятия значительно отличаются от крупных фирм с точки зрения динамики, доступа к финансам, относительной доли капитала и рабочей силы. Малые предприятия создают больше рабочих мест, но с большей вероятностью обанкротятся. Очень важно отслеживать динамику занятости в разрезе по размера организаций.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЕЛЫ В СТАТИСТИКЕ ТРУДА (4)

7. Отсутствие **ИНТЕГРАЦИИ С АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ИСТОЧНИКАМИ**

Статистики и государственные органы должны приложить больше усилий для создания системы, в рамках которой данные обследований могут быть связаны с национальными реестрами по вопросам занятости и другими источниками данных. Использование таких данных может привести к сокращению стоимости сбора данных и большей прецедсии. Такая система требует изменения правовой и организационной базы, но также и надежной ИТ поддержки.

8. Ограниченное **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНДЕКСОВ**, особенно индексов Ласпейреса (с фиксированными весами)

9. Сомнительная статистика **ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ**



ДОСТУПНОСТЬ И СВОЕВРЕМЕННОСТЬ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ: НА ПРИМЕРЕ РОССИИ

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ О СОСТОЯНИИ РЫНКА ТРУДА В РФ (1)

- **«Занятость и безработица в Российской Федерации»** (по итогам обследования рабочей силы) – ежемесячно, примерно через 25 дней после окончания отчетного месяца. Содержит данные по численности и уровню занятости, безработице, рабочей силе в разрезе пола, возраста, типа поселений. В «сыром» виде и с очисткой от сезонности. Основные показатели на уровне регионов
- Разделы **«Денежные доходы»** и **«Занятость и безработица»** в **Докладе «Социально-экономическое положение России»** - ежемесячно, примерно через 30 дней после окончания отчетного месяца. Объединяет данные из нескольких источников: ОРС + обследования организаций + данные службы занятости о регистрируемой безработице и вакансиям.
- **«Обследование рабочей силы»** - ежеквартально, по итогам ОРС, содержит методологические пояснения и более детальные таблицы с дополнительными показателями и разрезами.
- **«Заработная плата отдельных категорий работников социальной сферы и науки»** - ежеквартально

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ О СОСТОЯНИИ РЫНКА ТРУДА В РФ (1)

- **О просроченной задолженности по заработной плате** – ежемесячно, по крупным и средним организациям
- **Межрегиональная трудовая миграция** - ежегодно, на основе ОРС
- **Сведения о распределении численности работников по размерам заработной платы** - раз в два года; основанный на двухгодичном обзоре неравенства доходов в корпоративном секторе
- **Сведения о заработной плате работников организаций по категориям персонала и профессиональным группам работников** - раз в два года; основанный на двухгодичном обследовании профессиональных заработков
- **Труд и занятость в России** - раз в два года; статистический ежегодник, который объединяет данные из разных источников (+ затраты на рабочую силу, производительность, безопасность, обучение без отрыва от производства, неравенство доходов и т. д.),
- **Рабочая сила, занятость и безработица в России**- раз в два года; статистический ежегодник, основанный на обследованиях рабочей силы.

ЧТО МОЖНО УЛУЧШИТЬ? (1)

- Графики выпуска, которые не поддерживают своевременное принятие решений - 25 дней для ОРС (срав. США - основные показатели – через 7 дней, деперсонифицированные микро-данные - через 30-45 дней после окончания отчетного месяца).
- Публикации либо содержат только данные, либо самые простые описательные аналитики. Никакой серьезной аналитики, объясняющей тенденции.
- Объяснение методологии:

Методологические замечания зачастую устаревшие, их сложно найти. Ссылки на информацию о методах и качестве должны быть доступны (по гиперссылкам) рядом с таблицами и базами данных.

Необходимы пояснения относительно преимуществ и недостатков каждого отдельного показателя и взаимосвязей между разными показателями.

Инвестируя в методологические материалы и их доведение до потребителей, статистические органы могут помочь пользователям лучше использовать существующие данные и тем самым снизить спрос на новые данные.


ЧТО МОЖНО УЛУЧШИТЬ? (2)

- Больше публикаций, объединяющих данные из разных источников, чтобы представить более целостную картину рынка труда
- Функция поиска на сайте работает неэффективно - пользователь не находит нужную информацию, даже если имеет точное представление о том что именно хочет получить.
- Нет системы оповещения о новостях по электронной почте. Невозможно подписаться на обновления по отдельным разделам статистики.
- Улучшение доступа к микроданным:

Для удовлетворения потребностей пользователей не всегда требуется сбор дополнительных данных: предоставление лучшего доступа к информации даст возможность пользователям самим сформировать нужные показатели.

Доступ к микроданным редко встречается в странах СНГ: как правило, данные доступны только в том случае, если сбор данных финансировался Всемирным банком или другими международными организациями.

Хорошие примеры в регионе - Армения и Россия.



Спасибо за внимание.
Вопросы?