

О состоянии и развитии национальных систем классификаций в государствах-участниках СНГ (на 01 июля 2017 года)

В соответствии с Программой работ Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств на 2017 год (п. 3 подраздела 3 «Статистический инструментарий» раздела «Методологическая работа»), Планом мероприятий по реализации третьего этапа (2016-2020гг.) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года (п. 1.4.2.6) и решением 47-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ, Статкомитетом СНГ совместно с национальными статистическими службами (далее НСС) государств Содружества проведено очередное обследование состояния и развития национальных систем классификаций в государствах-участниках СНГ по состоянию на 01 июля 2017 года.

Статкомитет СНГ проводит обследование состояния и развития национальных систем классификаций в странах СНГ с 1997 года, с 2006 года обследование осуществляется ежегодно на регулярной основе. Цель данного обследования – изучение деятельности НСС Содружества по вопросам создания, ведения, гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами и использования их в статистической практике.

Классификатор представляет собой систематизированный свод стандартных кодов и наименований классификационных группировок и/или объектов информации, построенных в соответствии с установленными системами (правилами) классификации и кодирования информации.

По своему статусу классификаторы являются нормативными документами по стандартизации, которые разрабатываются по определенным правилам, утверждаются (принимаются) в установленном порядке и являются обязательными для применения в соответствующих сферах управления.

Национальные классификаторы стран СНГ включают в себя классификаторы, имеющие статус государственного стандарта (общегосударственные классификаторы) и классификаторы, имеющие статус отраслевого стандарта (классификаторы отдельных министерств и ведомств, в т. ч. разработанные НСС).

Классификаторы НСС государств Содружества используются в СНС, регистрах хозяйствующих субъектов, широко применяются при представлении данных и проведении экономико-статистического анализа развития государств Содружества, а также при осуществлении сопоставлений между странами в рамках программы международных сопоставлений (ПМС).

В настоящее время в странах СНГ сформированы основные элементы национальных систем классификаций, состоящих из совокупности национальных классификаторов, системы их ведения и комплекса нормативных документов, устанавливающих методологические и организационные основы проведения работ по классификации и кодированию информации.

Состояние и развитие национальных систем классификаций в государствах Содружества на 01 июля 2017 года обследовалось по следующим направлениям:

- классификаторы, входящие в национальные системы классификаций и используемые НСС государств Содружества в статистической практике;
- организация деятельности по разработке, внедрению и ведению классификаторов в странах СНГ;
- работы по гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами;
- усилия по развитию классификационных систем НСС стран СНГ;
- проблемы, возникающие в процессе разработки, внедрения, ведения и гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами, и пути их решения.

Классификаторы, входящие в национальные системы классификаций и используемые НСС государств Содружества в статистической практике

Данным обследованием охвачены все классификаторы, используемые в статистической практике НСС стран СНГ, независимо от того, кем они разработаны – непосредственно НСС или другими ведомствами. По Азербайджану и Молдове информация предоставлена только по классификаторам, непосредственно разработанным соответствующими национальными статистическими службами. Данные, полученные от статистических служб Туркменистана и Украины по состоянию на 1 августа 2013 года, дополнены информацией с их официальных сайтов.

Перечень классификаторов, применяемых в статистической практике каждой НСС, приведен в приложениях 2-12. Классификаторы условно сгруппированы по следующим направлениям:

- классификаторы видов экономической деятельности и продукции (товаров и услуг) и производные от них классификации и номенклатуры;
- классификаторы, применяемые в СНС;
- классификаторы, применяемые для идентификации хозяйствующих субъектов;
- классификаторы, применяемые в социальной сфере;
- классификаторы и номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- прочие классификаторы.

Классификаторы видов экономической деятельности и продукции (товаров и услуг) являются ключевыми классификаторами, имеющими межотраслевой характер. Они используются в статистической практике стран СНГ, включая СНС, обследования в экономической и социальной сферах, регистры предприятий и другие области.

Данные ежегодно проводимых Статкомитетом СНГ обследований состояния и развития систем классификаций свидетельствуют о том, что

НСС стран Содружества используют в статистической практике национальные *классификаторы видов экономической деятельности*, базирующиеся на различных версиях европейского аналога – NACE/КДЕС.

Большинство стран (за исключением Таджикистана и Туркменистана) используют в качестве базисной последнюю версию NACE/КДЕС (ред. 2), внедрение которой в статистическую практику страны СНГ осуществляли в разные периоды времени. Это обусловлено тем, что процесс перехода на современные международные классификации в государствах Содружества является сложным и трудоемким и в силу объективных и субъективных причин занял у НСС различный период времени. В Азербайджане, Армении и Казахстане классификатор видов экономической деятельности на базе NACE/КДЕС (ред. 2) применяется с 2009 года, Молдове – с 2010 года, Кыргызстане и Узбекистане – с 2011 года, Украине - с 2012 года, Беларуси – с 2016, России – с 2017 года. В Таджикистане и Туркменистане в настоящее время проводятся экспериментальные работы по переходу на использование последней версии NACE/КДЕС.

Таблица 1

Национальные классификаторы видов экономической деятельности

Страны СНГ	Наименование классификатора	Год ввода в действие	Международный аналог
Азербайджан	Классификатор видов экономической деятельности (КВЭД) 3 версия	2009	NACE Rev.2
Армения	Классификатор видов экономической деятельности (КВЭДА) Республики Армения	2009	NACE Rev.2
Беларусь	Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности» (ОКЭД РБ)	2016	NACE Rev.2
Казахстан	Общий классификатор видов экономической деятельности (ОКЭД) НК РК 03-2007	2009	NACE Rev.2

Страны СНГ	Наименование классификатора	Год ввода в действие	Международный аналог
Кыргызстан	Государственный классификатор Кыргызской Республики «Виды экономической деятельности» (ГКЭД) 3 версия	2011	NACE Rev.2
Молдова	Классификатор видов экономической деятельности (КЭДМ, ред. 2)	2010	NACE Rev.2
Россия	Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029–2014	2017	NACE Rev.2
Таджикистан	Общий классификатор видов экономической деятельности Таджикистана (ОКЭД-1)	2000	ISIC Rev.3; NACE Rev.1
	Общий классификатор видов экономической деятельности Таджикистана (ОКЭД-2)	2015	NACE Rev.2 - экспериментально
Туркменистан	Государственный классификатор видов экономической деятельности (ГКВЭД) 1 версия	2003	NACE Rev.1
	Государственный классификатор видов экономической деятельности (ГКВЭД) 2 версия	2014	NACE Rev.2 - экспериментально
Узбекистан	Общегосударственный классификатор видов экономической деятельности Республики Узбекистан (ОКЭД)	2011	NACE Rev.2
Украина	Классификация видов экономической деятельности (КВЭД)	2012	NACE Rev.2

В группе классификаций товаров и услуг на международном уровне основной определена Классификация основных продуктов (СРС/КОП) и ее европейский аналог - Статистическая классификация продукции по видам экономической деятельности Европейского Экономического Сообщества

(СРА/КПЕС), которые предназначены для обеспечения международной сопоставимости статистических данных, касающихся товаров и услуг.

Национальные *классификаторы продукции* стран СНГ обеспечивают сопоставимость статистических данных по производству, реализации и использованию товаров и оказанию услуг по различным разделам статистики, а также экономический анализ этих данных на национальном, межгосударственном и международном уровнях.

Государства Содружества в статистической практике в настоящее время применяют национальные классификаторы продукции, базирующиеся на различных версиях европейского аналога СРА/КПЕС.

По состоянию на 1 июля 2017 года 9 из 11 государств-членов СНГ используют в статистической практике новую версию классификатора продукции (товаров и услуг) на базе разработанных Евростатом СРА/КПЕС 2008. В Азербайджане и Казахстане – с 2009 года, Армении – с 2011 года, Кыргызстане и Украине – с 2012 года, Молдове и Узбекистане – с 2015 года, Беларуси – с 2016 года, России – с 2017 года. В Таджикистане и Туркменистане в настоящее время продолжается переход на использование последней версии СРА/КПЕС.

Таблица 2

Национальные классификаторы продукции (товаров и услуг)

Страны СНГ	Наименование классификатора	Год ввода в действие	Международный аналог
Азербайджан	Классификатор видов продукции (КВП) 3 версия	2009	СРА 2008
Армения	Классификатор продукции (товаров и услуг) по видам деятельности Республики Армения (КПВД 2011)	2011	СРА 2008
Беларусь	Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности» (ОКП РБ)	2016	СРА 2008

Страны СНГ	Наименование классификатора	Год ввода в действие	Международный аналог
Казахстан	Классификатор продукции по видам экономической деятельности (КПВЭД) НК РК 04-2008	2009	CPA 2008
Кыргызстан	Государственный статистический классификатор продукции (товаров и услуг) (ГСКП)	2012	CPA 2008, PRODCOM List 2009
Молдова	Статистический классификатор продукции (товаров и услуг) (СКПМ, ред.2)	2015	CPA 2008
Россия	Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	2017	CPA 2008
Таджикистан	Классификация основных продуктов (КОП)	2000	CPC Ver.1.0
	Государственный классификатор продукции (ГКП)	2015	CPA 2008 - экспериментально
Туркменистан	Государственный классификатор продукции (товаров и услуг) (ГКП) 1 версия	2010	CPA 1996
	Государственный классификатор продукции (товаров и услуг) (ГКП) 2 версия	2014	CPA 2008 - экспериментально
Узбекистан	Статистический классификатор продукции (товаров, работ, услуг) по видам деятельности Республики Узбекистан (СКП)	2015	CPA 2008
Украина	Статистическая классификация продукции (СКП 2011)	2012	CPA 2008

В большинстве стран СНГ классификаторы видов экономической деятельности и продукции (товаров и услуг) имеют статус государственного стандарта и обязательны для применения всеми министерствами и ведомствами.

На их основе создаются более детализированные статистические классификаторы (номенклатуры), имеющие статус отраслевого стандарта и используемые для целей отдельных направлений статистики.

Так, в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Молдове, Туркменистане и Украине на основе отдельных разделов СРА 2008 созданы статистические классификаторы и номенклатуры продукции в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и торговле, а также услуг в различных сферах деятельности. Например, в Азербайджане применяются: Список промышленной продукции по конечному назначению и Список промышленной продукции, Список продукции сельского хозяйства, охоты, рыболовства и лесного хозяйства, Статистический классификатор продукции информационных и коммуникационных технологий, Классификатор услуг информационных и коммуникационных технологий. В Беларуси, наряду со статистическими классификаторами «Промышленная продукция» и «Сельскохозяйственная продукция», используются статистические классификаторы «Товары оптовой торговли» и «Товары розничной торговли»; Казахстане - Статистический классификатор промышленной продукции (товаров, услуг), Статистический классификатор продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также Статистический классификатор услуг внутренней торговли и Статическая номенклатура товаров по широким экономическим категориям; Молдове - Номенклатура промышленной продукции PRODMOLD, гармонизированная с номенклатурой Евросоюза; Туркменистане - Перечень промышленной продукции и Классификатор услуг; Украине – Номенклатура продукции промышленности, Номенклатура продукции сельского хозяйства, Номенклатура продукции рыболовства и аквакультуры, Номенклатура продукции строительства и Классификация видов научно-технической деятельности.

Классификации, применяемые в СНС, являются составной частью системы международных классификаций. В настоящее время во всех НСС стран СНГ ведутся работы по внедрению положений СНС 2008 в статистическую практику.

Формирование и внедрение национальными статистическими службами государств Содружества классификаций, соответствующих методологии СНС, относится к одному из приоритетных направлений организации работы по внедрению в статистическую практику СНС 2008. В этой связи усиливается взаимодействие НСС стран СНГ с другими национальными министерствами и ведомствами (особенно с министерствами финансов и центральными банками), а также проводятся межведомственные консультационные мероприятия и обучающие семинары по ознакомлению с практическим опытом и организацией работы по внедрению в статистическую практику СНС 2008.

Одним из условий внедрения СНС 2008 является использование *классификации видов экономической деятельности* (НАСЕ/КДЕС, ред. 2), в соответствии с которой проводятся расчеты большинством стран СНГ (см. стр. 4-6).

Классификатор секторов экономики является центральным в статистической модели рыночной экономики и предназначен для изучения и анализа потоков доходов и расходов, изменения активов и пассивов СНС.

Классификаторы секторов экономики (или классификаторы институциональных единиц по секторам экономики), основанные на СНС 2008, применяются в статистической практике Азербайджана и Казахстана с 2014 года, Украины – с 2015 года, Армении – 2016 года, Беларуси – с 2017 года. В настоящее время в Кыргызстане, России и Таджикистане разработаны на базе СНС 2008 и находятся на рассмотрении, согласовании и утверждении проекты соответствующих национальных классификаторов. В Туркменистане с мая 2017 года начата апробация версии Государственного классификатора секторов экономики, созданной на основе СНС 2008. По Молдове и Узбекистану нет информации о применении или разработке данного классификатора в статистической практике.

В последние годы классификатор секторов экономики стал шире применяться в статистических регистрах стран СНГ для классификации и

кодирования институциональных единиц в соответствии с их экономическими функциями и принадлежностью к секторам и подсекторам экономики.

Таблица 3

Национальные классификаторы секторов экономики

Страны СНГ	Наименование классификатора	Год ввода в действие	Международный аналог
Азербайджан	Классификатор секторов экономики (КСЭ) 2 версия	2014	на базе СНС 2008
Армения	Классификатор секторов экономики Республики Армения (КСЭ)	2016	КСЭ СНГ 2014 (на базе СНС 2008)
Беларусь	Статистический классификатор СК 00.007-2015 «Институциональные единицы по секторам экономики» (КИЕС)	2017	на базе СНС 2008 (Классификация секторов)
Казахстан	Классификатор секторов экономики (КСЭ)	2014	на базе СНС 2008
Кыргызстан	Государственный классификатор секторов экономики (ГКСЭ)	1997	на базе СНС 2008
Молдова	-	-	-
Россия	Классификатор институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС)	2006	на базе СНС 1993
Таджикистан	Классификатор секторов экономики (КСЭ)	На согласовании	КСЭ СНГ 2014 (на базе СНС 2008)
Туркменистан	Государственный классификатор секторов экономики (ГКСЭ) 2 версия	2017	на базе СНС 2008
Узбекистан	-	-	-
Украина	Классификация институциональных секторов экономики Украины (КИСЭ)	2015	на базе СНС 2008

Особую группу классификаторов СНС составляют классификации расходов по целям, такие как: *классификация функций органов государственного управления (КФОГУ); классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ); классификация целей некоммерческих*

организаций, обслуживающих домашние хозяйства (КЦНО); классификация расходов производителей по целям (КРПЦ).

Учитывая тесные аналитические связи между этими классификациями, перед НСС стоит задача проведения систематической работы над этими классификациями и обеспечения их взаимоувязки. В настоящий момент только в Казахстане эти классификаторы разработаны на основе СНС 2008, за исключением КИПЦ (на базе СНС 1993).

На концептуальной основе СНС 2008 построены также классификаторы финансовых активов Казахстана (2013г.) и России (2015г.), нефинансовых активов Казахстана (2013г.); в разработке находится проект Государственного классификатора финансовых активов Кыргызстана.

Классификаторы, применяемые для идентификации хозяйствующих субъектов, являются основными инструментами для формирования регистров, обеспечивая единую идентификацию статистических единиц. В странах СНГ создание и ведение регистров осуществляется с использованием национальных классификаторов предприятий и организаций, административно-территориального деления, органов управления, форм собственности, организационно-правовых форм, видов экономической деятельности.

В странах СНГ в качестве идентификатора при регистрации хозяйствующих субъектов применяются коды *классификатора предприятий и организаций* (ОКПО) или списка, сформированного регистрирующими органами. В Казахстане с января 2017 года был отменен классификатор предприятий и организаций (ОКПО) и в настоящее время в органах статистики используется **БИН** (бизнес-идентификационный номер - уникальный номер, формируемый для юридических лиц) и **ИИН** (индивидуальный идентификационный номер - уникальный номер, формируемый для физических лиц, в том числе для субъектов индивидуального предпринимательства).

Классификаторы административно-территориального деления есть во всех странах Содружества. В России наряду с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО) применяется Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО).

Во всех странах Содружества (кроме Казахстана) действуют **классификаторы органов государственного управления**. В Казахстане с 2007 года был отменен классификатор «Система обозначений органов государственного управления» (СООГУ).

Для внесения в регистры сведений о субъектах гражданского права во всех странах Содружества (кроме Узбекистана и Украины) применяется **классификатор форм собственности**. В Узбекистане вместо классификатора форм собственности используются коды в соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 09.02.2017 г. № 66 «О мерах по реализации Постановления Президента Республики Узбекистан от 28 октября 2016 года № ПП-2646 «О совершенствовании системы государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства». В Украине классификатор форм собственности не применяется.

На основании **классификаторов организационно-правовых форм** в странах СНГ хозяйствующим субъектам (после их регистрации/перерегистрации) присваиваются специальные коды, позволяющие идентифицировать их принадлежность к той или иной признаваемой национальным законодательством организационно-правовой форме.

Для группировки предприятий **по их размеру и объему выпускаемой продукции** в Казахстане, например, используются: классификатор размерности юридических лиц, филиалов и представительств, а также субъектов индивидуального предпринимательства по численности работников и классификатор предприятий по объёму производства; в

Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане - классификатор типов предприятий.

Кроме того, для отслеживания *демографии и других изменений предприятий* в Кыргызстане, используется классификатор демографических и недемографических событий, в Таджикистане и Туркменистане - классификаторы изменений состояний хозяйствующих субъектов.

Все НСС государств Содружества для отражения местонахождения хозяйствующих субъектов и их обособленных подразделений применяют *классификатор стран мира*.

Классификаторы, применяемые в социальной сфере, составляют группу многочисленных классификаторов, предназначенных для кодирования информации о населении и различных сферах его жизни (охрана окружающей среды, занятость, образование, здравоохранение и другие).

В Кыргызстане, России и Туркменистане применяются национальные классификаторы информации о населении. *Классификатор информации о населении (КИН)* структурно состоит из отдельных фасетов, содержащих информацию о населении по таким признакам, как: пол, гражданство, национальность, языки, родство и многие другие, что дает возможность использовать отдельно каждый фасет для решения различных задач не только в статистике, но и во многих сферах деятельности.

Большинство классификаторов, применяемых в социальной сфере, разрабатываются и ведутся отраслевыми министерствами и ведомствами. Значительная часть информации по показателям социальной статистики поступает в НСС государств Содружества из министерств труда, образования, здравоохранения и других ведомств, решающих вопросы социального обеспечения населения. В этой связи указанные классификаторы играют особую роль для обеспечения взаимодействия с другими организациями в целях сбора информации, проведения экономико-

статистического анализа и осуществления прогнозных оценок в социальной сфере.

Однако НСС государств Содружества не только используют в статистической практике такие международные и ведомственные классификаторы, как: *классификатор направлений природоохранной деятельности, классификатор занятости, классификатор образования, статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем*, но и принимают участие в создании некоторых из них. Например, Госкомстатом Азербайджанской Республики совместно Министерством экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики разработан Классификатор видов деятельности по охране окружающей среды и расходам (КДООСР), совместно с Министерством образования Азербайджанской Республики - Классификатор образования (КО). Национальным бюро статистики Республики Молдова совместно с Министерством просвещения Республики Молдова создана Классификация образовательных программ MoldCED.

Классификаторы и номенклатуры внешнеэкономической деятельности включают торговые классификаторы и номенклатуры и классификаторы услуг во внешнеэкономической деятельности.

Торговые классификаторы и номенклатуры используются для достижения большей сопоставимости между странами статистической информации по товарам внешней торговли, транспортируемым через государственную границу, и предназначены для определения ставок таможенных пошлин. К ним относятся *Гармонизированная система описания и кодирования товаров (HS/ГС)* и *Комбинированная номенклатура (CN/КН)*, являющиеся соответственно международным и европейским стандартами в сфере международной торговли.

Международная стандартная торговая классификация (SITC/МСТК) используется в различных целях, таких как исследование долгосрочных тенденций в международной торговле товарами и объединяет

продаваемые товары в категории, более подходящие для экономического анализа. SITC/МСТК взаимосвязана с HS/ГС. Так, например, четвертый пересмотренный вариант SITC/МСТК (2008) охватывает практически все товары, классифицированные в HS/ГС.

Страны, входящие в ЕАЭС, используют в статистической практике **Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза** (ТН ВЭД ЕАЭС), базирующуюся на HS/ГС. С 1 января текущего года в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России начала действовать утвержденная Решением Совета ЕЭК от 18.10.2016 № 101 новая редакция Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС).

Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан строят свою деятельность в области статистики внешней торговли на основе ТН ВЭД, созданной на базе HS/ГС, а Украина - на базе ее европейского аналога CN/KN.

НСС Кыргызстана и Таджикистана в статистической практике применяют SITC/МСТК.

Внешнеэкономическая деятельность предусматривает не только торговлю товарами, но и предоставление услуг. **Классификаторы услуг внешнеэкономической деятельности** (КУ ВЭД) включают такие категории услуг, как: оптовая и розничная торговля, некоторые виды ремонтных работ, гостиничное обслуживание, общественное питание, транспортные услуги, почтовые услуги, услуги в области телекоммуникаций, финансовые услуги, страховые услуги, услуги в сфере недвижимости и другие деловые услуги, и предназначены для обеспечения сопоставимости и анализа указанных услуг на международном уровне. Классификаторы услуг во внешнеэкономической деятельности используют НСС Азербайджана, России, Таджикистана и Украины.

К **прочим классификаторам** относятся классификаторы, используемые НСС государств Содружества, но не вошедшие в предыдущие группы. К ним относятся классификаторы валют и единиц измерения, применяемые всеми НСС стран СНГ, а также классификаторы, используемые отдельными НСС. В Азербайджане, например, это Классификатор статистической деятельности (КСД), в Беларуси - Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Унифицированные документы» (ОКУД); в Казахстане - Классификатор статистических форм (КСФ); в Кыргызстане - Государственный классификатор управленческой документации (ГКУД) и Межгосударственный классификатор стандартов (МКС).

Организация деятельности по разработке, внедрению и ведению классификаторов в странах СНГ

Разработку, внедрение и ведение национальных классификаторов в странах СНГ осуществляют как национальные статистические службы, так и отраслевые министерства и ведомства.

Разработка (создание, подготовка) классификатора ведется с учетом определенных методологических, организационных и технологических принципов построения классификаторов. Подготовленный классификатор согласовывается со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами и утверждается соответствующими органами государственного управления в качестве государственного или отраслевого стандарта.

Внедрение классификатора в национальную практику включает комплекс мероприятий, обеспечивающих применение классификатора, как для статистических, так и других целей (сертификации, налогообложения, лицензирования и т.д.). Нормативно-правовое и организационное обеспечение процесса внедрения предусматривает наличие утвержденного плана мероприятий по промышленному (или предварительно

экспериментальному) внедрению классификатора на территории государства Содружества. В нем определены основные направления, период и стадии внедрения, финансовые средства на внедрение, а также в соответствии с внедряемым классификатором предусматривается осуществление перекодирования объектов классификации, пересмотра действующих форм статистического наблюдения и инструкций по их заполнению, ретроспективный пересчет динамических рядов и необходимая доработка действующих (или создание новых) комплексов электронной обработки информации (КЭОИ).

Для поддержания классификатора в актуальном состоянии осуществляется процесс *ведения классификатора*, включающий внесение необходимых изменений, обеспечение полноты информации и ее распространение среди пользователей. Порядок ведения классификаторов предусматривает определение организации, ответственной за ведение, подготовку и утверждение вносимых изменений, автоматизированное ведение и порядок справочно-информационного обслуживания пользователей, а также периодичность проведения актуализации.

В государствах Содружества существует различный подход к разработке классификаторов. Некоторые национальные статистические службы самостоятельно создают национальные статистические классификаторы, другие – привлекают к этой работе научно-исследовательские институты и другие организации, занимающиеся вопросами стандартизации. Так, например, классификатор видов экономической деятельности и классификатор продукции (товаров и услуг) в Азербайджане, Армении, Казахстане, Молдове, Узбекистане, Таджикистане разработаны и ведутся соответствующими национальными статистическими службами, а в Кыргызстане – Главным вычислительным центром Национального статистического комитета Кыргызской Республики, подведомственной организацией Национального статистического комитета Кыргызской Республики. В России вышеназванные классификаторы

разработаны и ведутся Министерством экономического развития Российской Федерации, к их подготовке привлекались также Центр по экономическим классификациям и Центр каталогизации и информационных технологий. В Беларуси разработка Общегосударственного классификатора видов экономической деятельности осуществлялась совместно Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь и Министерством экономики Республики Беларусь, а Общегосударственного классификатора продукции по видам экономической деятельности - Государственным институтом стандартизации и сертификации Госстандарта Республики Беларусь.

Во всех НСС стран СНГ имеются специальные структурные подразделения (отделы, службы), осуществляющие работу по вопросам создания, гармонизации, внедрения и ведения классификаторов, причем в Кыргызстане и Таджикистане эти задачи помимо специалистов центрального аппарата (ЦА) выполняются также и специалистами ГВЦ указанных НСС.

Численность специалистов, непосредственно занятых вопросами, связанными с классификаторами, варьирует от 1 (в Республике Молдова) до 9 (в Украине) человек. За последние годы количество таких специалистов практически не изменилось.

Таблица 5

Подразделения НСС стран СНГ, занимающиеся вопросами классификаторов

Страны СНГ	Название подразделения, занимающегося вопросами классификаторов	Количество специалистов
Азербайджан	Сектор метаданных и классификаций Отдела управления качеством и метаданных Госкомстата Азербайджана	4
Армения	Отдел бизнес регистра, выборки и классификаций Национальной статистической службы Республики Армения	2
Беларусь	Управление статистических классификаций Главного управления координации и развития статистической системы Белстата	6

Страны СНГ	Название подразделения, занимающегося вопросами классификаторов	Количество специалистов
Казахстан	Управление статистических регистров и классификаций Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	4
Кыргызстан	Отдел организации и координации статистики Нацстаткома Кыргызской Республики; Отдел классификации и введения регистра ГВЦ Нацстаткома Кыргызской Республики	3
Молдова	Служба классификаторов в Управлении статистической инфраструктуры Национального бюро статистики Республики Молдова	1
Россия	Отдел социально-экономических классификаций Управления организации статистического наблюдения и контроля Росстата	6
Таджикистан	Отдел статистической методологии и классификации Таджикстата; Управление ведения регистров, классификаторов и организации статического учета ГВЦ	8
Туркменистан	Отдел статистического регистра Управления статистики и анализа регистра и классификаторов Государственного комитета Туркменистана по статистике	4
Узбекистан	Отдел ведения классификаторов и метаданных Управления организации и методологии статистических работ Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике	4
Украина	Отдел статистических классификаций Департамента статистической методологии Госстата Украины	9

НСС стран СНГ тесно взаимодействуют по вопросам разработки классификаторов с государственными органами по стандартизации, налоговыми службами, центральными банками и отраслевыми министерствами и ведомствами, а также с международными организациями: Евростатом, Статистической комиссией ООН, Всемирным Банком.

Все НСС государств Содружества (за исключением Молдовы) организуют обсуждения и согласовывают с национальными министерствами и ведомствами проекты разрабатываемых классификаторов. В Армении и

Казахстане статистическими службами проводятся обучающие курсы и консультации по использованию действующих классификаторов. В России осуществляется взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами по рассмотрению и согласованию нормативных правовых актов в части обязательного применения общероссийских классификаторов.

Сотрудники НСС стран СНГ принимают участие в ведомственных и международных семинарах, рабочих группах и в проведении совместных обследований по вопросам разработки классификаций, а также в обучающих семинарах, организованных Статотделом ООН и Евростатом по проблемам классификаций.

Порядок утверждения национальных классификаторов зависит от их статуса. Классификаторы, являющиеся государственным стандартом, в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, России, Туркменистане, Украине утверждаются национальными органами по стандартизации, в Кыргызстане и Таджикистане – Правительством, в Армении – Министерством экономики (с регистрацией в Минюсте). Классификаторы, имеющие статус отраслевого стандарта, утверждаются отраслевыми министерствами и ведомствами, являющимися непосредственными их разработчиками, в том числе и НСС стран СНГ.

Принятые и действующие в настоящее время на государственном уровне законодательные акты (законы о статистике, законы о стандартизации, постановления правительств, государственные программы дальнейшего развития статистики) позволяют обеспечить обязательность применения международных стандартов в национальной статистической практике.

Работы по гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами

Применение национальных классификаторов, гармонизированных с международными аналогами, является одним из главных условий для

получения сопоставимой статистической информации по странам Содружества. В данном обследовании степень гармонизации национальных классификаторов, базирующихся на международных и европейских классификациях, оценивалась по совокупности таких характеристик, как соответствие содержанию, структуре, терминологии и кодам международных аналогов (приблизительная оценка НСС стран СНГ).

Гармонизация – это процесс выявления и установления соответствия (по указанным выше параметрам) между национальным классификатором и его международным аналогом с учетом национального законодательства.

Процесс гармонизации национальных классификаторов, базирующихся на классификациях ООН и Евросоюза, неотделим от процесса их разработки, поскольку необходимым условием создания таких классификаторов является использование единой методологии и принципов построения международных классификаций.

В ходе работы по созданию и гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами все НСС стран СНГ (за исключением Молдовы) анализируют формы статистических наблюдений и инструкции по их заполнению, осуществляют анализ унифицированной системы статистических показателей с целью создания проектов национальных классификаций, учитывают национальные особенности, в т.ч. особенности национальной законодательной базы. В Кыргызстане, России, Таджикистане и Туркменистане к участию в разработке национальных классификаторов, их гармонизации с международными аналогами привлекаются специалисты министерств, ведомств и других организаций (в т.ч. международных). В Азербайджане, Таджикистане, Узбекистане и Украине при переходе на новые версии создаются переходные ключи для установления соответствия с международными аналогами. Большинство стран Содружества (за исключением Азербайджана и Молдовы) используют в своей работе модельные статистические классификаторы Статкомитета СНГ.

В процессе создания статистических классификаторов перед НСС стран СНГ встает задача не только максимальной гармонизации с международными аналогами, но и отражения своих национальных особенностей. В ходе данного обследования национальным статистическим службам стран СНГ было предложено, по возможности, оценить степень гармонизации используемых ими классификаторов с соответствующими международными аналогами по следующей шкале: 100% - полное соответствие; 90-99% - практически полное соответствие; 51-89% - в основном соответствует международному аналогу. В Приложениях 2-12, содержащих общие сведения по классификаторам, применяемым каждой национальной статистической службой стран СНГ, в графе 4 ими приведены приблизительные оценки степени такой гармонизации.

Процесс гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами осуществляется по следующим направлениям.

1. За основу принимается международный аналог на уровне всех его знаков без каких-либо изменений, а национальные особенности отражаются на уровне дополнительных знаков кода.

Например, новые версии национальных классификаторов видов экономической деятельности Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Узбекистана и Украины на уровне 4-х знаков кода полностью гармонизированы с NACE/КДЕС (ред. 2), а 5-й, 6-й и, при необходимости, последующие знаки кода используются для отражения национальных особенностей. В большинстве стран СНГ национальные особенности стран раскрываются в кодах классификатора обычно на уровне 5-ого знака, в России - на уровне 5-6-ого знака, в Кыргызстане - на уровне 5-7-ого знака. Таким образом, можно говорить о 100% гармонизации (на уровне первых 4-х знаков кода) национальных классификаторов видов экономической деятельности в перечисленных государствах Содружества не только с международным аналогом, но между собой.

Новые версии национальных классификаторов продукции (товаров и услуг) Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Узбекистана и Украины полностью гармонизированы с международным аналогом СРА/КПЕС 2008 (на уровне 6-ти знаков кода), а в части обрабатывающей промышленности – с PRODCOM/ПРОДКОМ на уровне 8-ми знаков кода; национальные особенности отражены на уровне 9-го, 10-го и, при необходимости, последующих знаках кода.

2. В ряде случаев НСС стран СНГ непосредственно используются международные классификаторы. Это характерно для сфер экономики, в которых национальные особенности нивелированы.

Например, классификатор стран мира, классификатор валют, классификатор единиц измерения и другие, применяются большинством НСС стран СНГ практически без изменений и добавлений, вследствие чего степень их гармонизации с международными аналогами достаточно высока и составляет либо 100% (полное соответствие), либо 90-99% (практически полное соответствие).

3. В систему национальных классификаторов входят также классификаторы, созданные только на основе национальных законодательств и не имеющие международных аналогов, т.е. оценка степени их гармонизации теряет смысл. К ним относятся: классификаторы органов государственного управления, организационно-правовых форм, форм собственности, административно-территориального деления. Некоторые классификаторы характерны только для конкретных стран СНГ, например, классификатор национальностей (КН) и кодификатор улиц (КУ) Республики Казахстан; Общероссийский классификатор экономических регионов (ОКЭР), Статистический территориальный классификатор муниципалитетов Азербайджанской Республики (СТКМ).

Усилия по развитию классификационных систем НСС стран СНГ

Национальные классификационные системы постоянно развиваются и совершенствуются: в государствах Содружества разрабатываются новые классификаторы и новые версии действующих классификаторов, базирующиеся на классификациях ООН и их европейских аналогах, а также основанные на национальных законодательствах. Постановлениями и приказами национальных органов по стандартизации или других уполномоченных органов государств Содружества отменяется действие старых версий классификаторов, утративших свою актуальность с целью приведения к единообразию всех информационных ресурсов.

В Азербайджане в настоящее время утверждена и введена в действие третья версия Классификатора стран мира, на стадии разработки находится национальная версия Международной классификации преступлений для целей статистики.

В Армении с марта 2016 года впервые введен в действие Классификатор секторов экономики Республики Армения, созданный на базе КСЭ СНГ 2014 (СНС 2008), а в декабре 2016 года - Статистический классификатор основных фондов Республики Армения - на основе КОФ СНГ 2015.

В Беларуси с января 2017 года впервые введен в действие Статистический классификатор «Причины смерти» (СКПС), разработанный Белстатом. С апреля 2017 года действует новая версия Общегосударственного классификатора Республики Беларусь «Система обозначений объектов административно-территориального деления и населенных пунктов» (СОАТО), подготовленная Научно-производственным государственным республиканским унитарным предприятием «Национальное кадастровое агентство». В настоящий момент создаются новые версии Общегосударственных классификаторов Республики Беларусь

«Занятия» (на базе ISCO/МСКЗ 2008) и «Специальности и квалификации» (на базе ISCED/МСКО 2011).

В **Казахстане** в сентября 2016 года применяется актуализированная Ведомственная номенклатура видов экономической деятельности (ОКЭД 5-ти значный), с января 2017 года - Классификатор видов деятельности и затрат по охране окружающей среды и управления ресурсами (КДЗООС и УР), с февраля 2017 года - Классификатор административно-территориальных объектов (КАТО). С 1 января 2018 года будет введена в действие новая версия Классификатора занятий, разработанная Министерством труда и социальной защиты Республики Казахстан на базе ISCO/МСКЗ 2008. В то же время с февраля текущего года классификаторы: статистических показателей (КСП) и вопросов (СКВ) переведены в разряд справочников.

В **Кыргызстане** пересмотрены и внесены изменения в Государственный классификатор «Система обозначений объектов административно-территориальных и территориальных единиц Кыргызской Республики (СОАТЕ). В процессе доработки на основе национального законодательства находится Государственный классификатор основных фондов (ГКОФ).

В **Молдове** в настоящее время стоят задачи пересмотра Классификатора расходов домашних хозяйств с целью обеспечения сопоставимости с международным аналогом (СОИСОП/КИПЦ) на уровне 4-х знаков и Классификации образовательных программ в соответствии с ISCED/МСКО 2011.

С 1 января 2017 года в статистическую практику **Российской Федерации** приказами Росстандарта введены Общероссийские классификаторы видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и продукции (ОКПД2) по видам экономической деятельности на базе последних версий НАСЕ/КДЕС (ред. 2) и СРА/КПЕС 2008. В связи с введением новой версии классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)

в настоящее время стоит задача по внесению изменений в действующую версию Классификатора услуг внешнеэкономической деятельности (КУВЭД). Росстат также отмечает необходимость дальнейшей актуализации ОКВЭД2 и ОКПД2 в соответствии с изменениями в национальном законодательстве. Для организации регулярного статистического наблюдения за демографическим и социально-экономическим положением коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с целью отражения в нем мест их проживания необходим пересмотр Общероссийского классификатора экономических регионов (ОКЭР). Предстоит также подготовка российского аналога на базе европейского Классификатора направлений природоохранной деятельности (СЕРА 2000).

В **Таджикистане** на стадии согласования и утверждения находятся разработанные на основе СНС 2008 классификаторы: функций органов государственного управления (КФОГУ), целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (КЦНО), финансовых активов (КФА), нефинансовых активов (КНА).

С ноября 2016 года в **Туркменистане** начался ввод в практику актуализированных версий Государственных классификаторов организационно-правовых форм хозяйствующих субъектов (ГКОПФ) и типов предприятий (ГКТП).

В **Узбекистане** с 2015 года внедрен Статистический классификатор продукции (СКП), созданный на основе СРА 2008, в связи с этим потерял актуальность и отменен Общегосударственный классификатор услуг по видам экономической деятельности Республики Узбекистан, который являлся составной частью классификатора продукции.

В **Украине** в 2016 году введены актуализированные версии Номенклатуры продукции промышленности (НПП) и Классификатора профессий (занятий), который был разработан на основе ISCO 1988.

Проблемы, возникающие в процессе разработки, внедрения, ведения и гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами, и пути их решения

Среди проблем, возникающих в процессе разработки, внедрения, ведения и гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами, сотрудники НСС стран СНГ чаще всего отмечают:

- отсутствие перевода на русский и национальные языки действующих версий отдельных международных классификаций или изменений к ним;

- языковые нестыковки, погрешности перевода и терминологические проблемы, связанные с переводом базовых международных классификаций с английского языка на русский и национальные языки;

- некоторые несоответствия международных классификаций национальному законодательству в части определений и отраслевых группировок;

- отсутствие подробных методологических пояснений к группировкам NACE и CPA, а также наличие отдельных несоответствий в кодах между взаимосвязанными позициями NACE и CPA;

- трудности, связанные с учетом национальных особенностей в классификаторах (введение дополнительных уровней для их отражения в совокупности с требованиями органов управления по излишней детализации некоторых видов экономической деятельности).

Снять остроту указанных проблем, по мнению сотрудников НСС стран СНГ, могло бы обучение, консультации по методологическим вопросам, техническая помощь, обмен опытом. На необходимость обмена опытом и оказания технической и методологической помощи указывают НСС Азербайджана, Беларуси, Таджикистана и Туркменистана. В частности, Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан предлагается создать на уровне международных организаций экспертную группу, которая могла бы собираться для обсуждения проблемных вопросов.

В целях содействия деятельности НСС стран Содружества Статкомитетом СНГ за последние годы были разработаны модельные статистические классификаторы видов экономической деятельности (ОКЭД-3) и продукции (товаров и услуг) (СКП-2), которые в определенной мере помогли снять языковую проблему, и были полезны в деле гармонизации национальных классификаторов с международными аналогами. На базе СНС 2008 для статистических служб СНГ были подготовлены модельные статистические классификаторы: секторов экономики (КСЭ СНГ 2014), основных фондов (КОФ СНГ 2015), финансовых активов (КФА СНГ 2015), отходов (КОС СНГ 2016). НСС ряда стран СНГ используют модельные статистические классификаторы, разработанные Статкомитетом СНГ, при создании своих национальных версий классификаторов. Статкомитетом СНГ также ведутся базы проблемных вопросов, возникающих в процессе внедрения в статистическую практику национальных классификаторов видов экономической деятельности (с 1995г.) и продукции (с 1999г.), осуществляются консультации по запросам НСС стран СНГ.

Размещение на официальных сайтах многих НСС государств Содружества русскоязычных версий разработанных и используемых ими в статистической практике национальных классификаторов и другой информации по вопросам классификаций также способствует обмену опытом и решению проблем в этой области.

Далее в приложениях приведены:

- Приложение 1 - О состоянии и развитии национальных систем классификации в государствах-участниках СНГ (сводная таблица);
- Приложения 2-12 содержат общие сведения по классификаторам, применяемым каждой национальной статистической службой стран СНГ;
- Приложение 13 - Список международных классификаций;
- Приложение 14 - Контактная информация специалистов по вопросам классификаторов национальных статистических служб государств-участников СНГ и Статкомитета СНГ.